ПРОЕКТ!!!

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

УТВЪРДИЛ:

.....
Областен управител на област Русе и
Председател на Областен съвет за
намаляване на риска от бедствия

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ 2026 – 2030 г.

Р У С Е

2025 г.

Раздел I. Въведение

Областната програма за намаляване на риска от бедствия (Областната програма/Програмата) се разработва на основание чл. 6г, ал. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и спазване на изискванията на Указания за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия разработени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет на Република България, за изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. (НПНРБ) и във връзка с намаляване на рисковете, определени с областния план за защита при бедствия. Областната програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели. Програмата е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2026-2030 г. Нейната цел е да подпомогне изпълнението на НПНРБ, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Областната програма спомага за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“. Съгласно Закона за защита при бедствия, програмите за намаляване на риска от бедствия, които се изготвят на областно и общинско ниво на управление, служат за изпълнението на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030, чиято визия е насочена към осигуряване на устойчива и по-безопасна среда на живот за населението на Република България.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район в Република България, включително и Област Русе. Реализирането на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира върху намаляване уязвимостта на населението от бедствия, подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия, подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия, използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия и повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия. За постигането, на което е необходимо участието и активното ангажиране на публичния сектор, частния сектор, научната общност, доброволните формирования, организациите с нестопанска цел и населението.

Раздел II. Оперативни цели и дейности за периода 2026-2030 г.

Раздел „Оперативни цели и дейности за периода 2026-2030 г.“ е разработен в табличен вид, с цел по-лесно онагледяване на връзките с оперативните цели и дейностите, заложени в Националната програма за намаляване на риска от бедствия. Това спомага впоследствие, при изпълнението на Програмата за намаляване на риска от бедствия на област Русе и програми на общините Бяла, Борово, Ветово, Две могили, Иваново, Русе, Сливо поле и Ценово, за отчитане на напредъка по вертикала до национално ниво.

Дейностите имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия. От съществено значение е, че дейностите ще водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и повишаване на готовността, и изграждане на способности за реагиране на областно ниво.

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели на областно ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1. Изготвяне на информация и публикуването и на интернет страницата на областна администрация за повишаване на информираността на населението и препоръки за поведение и действие при бедствия.	Председател ОСНРБ, ОДМВР, РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ, ОДБХ
		1.1.2. Обучение на органите за управление, служители от областна и общинските администрации и други оперативни структури за изпълнение на дейностите по защита на населението.	Председател ОСНРБ, Кметове на общини, ръководители на оперативни структури
		1.1.3. Оказване на методическа помощ при организиране на обученията в детските и учебни заведения за действия и защита при бедствия. Провеждане на работни срещи, състезания, конкурси, викторини и тренировки по евакуация.	Областна администрация, Общински администрации, РУО, ОДМВР, РДПБЗН
	1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.	1.2.1. Обучения за повишаване капацитета на експертния състав на Щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия и провеждане на тренировки за включване в дейности по управление на различни видове бедствия.	Председател на ЩИОПЗБ, ОДМВР, РДПБЗН, РЗИ, ОДБХ
		1.2.2. Съвместни инициативи за провеждане на форуми и дискусии на теми свързани с медицинското осигуряване на бедствията.	Областна администрация, РЗИ, БЧК, РДПБЗН
		1.2.3. Подпомагане провеждането на поддържащо обучение и практически занятия с регистрираните доброволни	Кметове на общини

		формирования на територията на Област Русе.	
		1.2.4. Подпомагане обученията на общинските щабове за изпълнение на плановете за защита при бедствия и подготовката и провеждането на тренировки и общински учения за действия при бедствия и извънредни ситуации.	РДПБЗН
	1.3. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.3.1. Подпомагане провеждането на интерактивни инициативи в училищата и детските градини, свързани с дейности по повишаване знанията на деца и учащи в областта на защитата и самозащитата при бедствия.	РУО, Общински администрации, ОДМВР, РДПБЗН, Областна структура на БЧК, НПО
		1.3.2. Провеждане на форуми и дискусии с преподаватели от средните училища и Русенския университет за необходимостта от обучение в системата на училищното и висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	Областна администрация, РУО, ОДМВР, РДПБЗН
	1.4. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	1.4.1. Организиране на обучение/семинар на служители от областната и общински администрации и доброволните формирования за действия при наводнения, което ще се проведе в центъра за обучение на населението в гр. Габрово.	Областен управител, кметове на общини
		1.4.2. Провеждане на обучение на подрастващите в центъра за обучение по „Пожарна безопасност и защита на населението“ към РДПБЗН Русе.	РДПБЗН, РУО
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява	2.1.1. Подпомагане разработването на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, както и подаване на	Областна и общински

данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	администрации, РДПБЗН
	2.2. Разработване и поддържане на национален риск регистър.	2.1.1. Подпомагане при необходимост Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при разработването на национален риск регистър.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	3.1. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	3.1.1. Провеждане на обучения и междуведомствени тренировки по проиграване на извънредни ситуации с членове на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия, БЧК, ОДМВР, РДПБЗН, РЗИ, ОДБХ
	3.2. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска.	3.2.1.Обучение на членовете на Областния съвет за намаляване на риска при бедствия за качество, компетентност и култура на управление.	Председател ОСНРБ
	3.3. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/ услуги.	3.3.1.Сключване на предварителни споразумения с юридически лица и еднолични търговци, включени в Областния план за защита при бедствия за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/ услуги.	Областна администрация
	3.4. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.	3.4.1. Привличане за участие на НПО, частния сектор и професионални и научни организации при провеждането на тренировки и обучения със служители от администрацията, части от ЕСС, доброволци и др.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия

4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	4.1.1. Преразглеждане и актуализиране на Областния план за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
	4.2. Актуализиране при необходимост, на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и разработване на общински програми за намаляване риска от бедствия от общините на територията на област Русе.	4.2.1. Разработване и актуализация на Областна и Общински програми за намаляване на риска от бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия, Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	4.3. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнение на Националната програма за намаляване на риска от бедствия.	4.3.1. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнението Областната програма за намаляване на риска от бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
	4.4. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.	4.4.1. Ежегодно изготвяне на годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия на територията на област Русе.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
5. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.	5.1.1. Подпомагане при необходимост Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при разработването на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки, и Закона за защита при бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия

	5.2. Засилване на трансгранично сътрудничество при бедствия чрез сключване на двустранни и многостранни споразумения.	5.2.1. Засилване на трансграничното сътрудничество между Областна администрация – Русе и Окръжен съвет – Гюргево. Сключване на двустранно споразумение за обмен на информация, взаимодействие и координация при възникване на бедствия и извънредни ситуации в трансграничен регион Русе-Гюргево.	Областна администрация
6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	6.1. Разработване на механизми за извършване на оценка и анализ на предприетите действия непосредствено преди, по време на и след бедствия.	6.1.1. Подпомагане при необходимост Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при разработване на механизми за извършване на оценка и анализ на предприетите действия непосредствено преди, по време на и след бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
	6.2. Изготвяне на национална програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.	6.2.1. Подпомагане при необходимост Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при Изготвяне на национална програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
		6.2.2. Провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система на областно ниво	Областен управител, съставните части на Единната спасителна система
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез	7.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	7.1.1. Изготвяне на предложения за необходимостта от усъвършенстване на системата за ранно предупреждение и оповестяване при актуализиране на	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия

използването на съвременни технологии.		областния план за защита при бедствия във връзка с настъпили съществени промени.	
8. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по- добре“.	8.1. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1.1 Въвеждане на планиране и засилване на ролята на контролните органи при финансиране и извършване на възстановителни дейности на възстановяването след бедствия с цел спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Областен щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия.
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините.	9.1.1. Включване на част от мерки за намаляване на риска от бедствия на територията на област Русе в Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен район и в плановете за интегрирано развитие на общините.	Областна администрация, Общински администрации
	9.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	9.2.1. Изготвяне на доклади на общинско и областно ниво с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	9.3. Изготвяне и изпълнение на планове за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2022-2027 г., които вземат предвид въздействието на промените в климата.	9.3.1. Подпомагане при необходимост Басейнова дирекция „Дунавски район“ - град Плевен при изготвяне и изпълнение на планове за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периодите 2022-2027 г. и 2028-2033 г.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	9.4. Насърчаване на научните изследвания и разработки в областта на намаляването на риска от бедствия.	9.4.1. Привличане на специалисти и преподаватели от русенските висши учебни заведения към научни изследвания и разработки в областта на намаляването на риска от бедствия.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1. Стимулиране на застраховането и други механизми за трансфериране на риска сред населението и частния	10.1.1. Провеждане на разяснителни кампании и дискусии с участието на представители на застрахователния бизнес и населението за стимулиране на	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия

	сектор, с цел по-бързо възстановяване след бедствия.	застраховането и други механизми за трансфериране на риска сред населението и частния сектор, с цел по-бързо възстановяване след бедствия.	
	10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	10.2.1. Определяне от страна на Областен съвет за намаляване на риска от бедствия на механизъм за мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
11.Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	11.1. Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/ услуги.	11.1.1. Сключване на предварителни споразумения с юридически лица и еднолични търговци, включени в Областния план за защита при бедствия с цел повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/ услуги.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
	11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	11.2.1. Включване в годишните планове за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия на всички системи, обекти, инфраструктури, съоръжения и други нуждаещи се от изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация с определени срокове за изпълнение, изпълнители и отговорници, и начин на финансиране.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
		11.2.2. Ежегоден мониторинг на промишлените рискови обекти, хидротехническите съоръжения, речни корита и защитни диги с цел изясняване на аварийната готовност и тяхното техническо и експлоатационно състояние.	Председател ОСНРБ, РДПБЗН, РИОСВ, РЗИ, ДИТ, Общински администрации, ДАМТН, БДДР - Плевен, ОДБХ, ОД „Земеделие”

Раздел III. Отчитане на напредъка по изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се разработват и приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6г, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се базира и на информацията получена от общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, в изпълнение на чл. 6д, ал. 8 и чл. 65б, т. 3 от ЗЗБ.

Областния съвет за намаляване на риска от бедствия изготвя годишен доклад до съвета по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ за състоянието на защитата при бедствия. При разработването на следващата Областна програма за намаляване на риска от бедствия ще бъдат съобразени идентифицираните предизвикателства в докладите, изготвени в периода 2026-2030 г. Това е необходимо, понеже с времето рисковете от бедствия се изменят, а и потребностите и възприятието на населението за тях, се променят.

Раздел IV. Финансиране

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на съответните институции, както и фондовете на Европейския съюз и на други международни организации.

Когато финансирането на дейностите по Програмата е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.