Мобилтел ЕАД
ул. Кукуш 1
София 1309, България
www.mtel.bg

До



Областен управител на област Русе

На вниманието
на г-н Стефко Бурджиев –
Областен управител на област Русе

Областна управа Русе
7000, гр. Русе, пл. „Свобода" № 6, 082812223

Относно: Заседание на Постоянната секторна комисия в областта на транспорта и енергетиката

На Ваш изх. № 37-00-13/22.05.2015 год.

Уважаеми господин Бурджиев,

По повод Ваше писмо изх. № 37-00-13/22.05.2015 год., с настоящото Ви изпращаме информация за радио покритието на територията на област Русе, както и предложения за подобряване и ускоряване на процедурите за първоначалното изграждане и последващите оптимизации на телекомуникационните обекти, съставляващи мобилната наземна мрежа.

„Мобилтел" ЕАД е реализирало радио покритие на територията на областта по технологии 2G и 3G, съгласно карти приложени към настоящото. Относно плановете ни за развитие, в основни линии възнамеряваме:

- да изградим система за вътрешно покритие в спортната зала на град Русе;
- да инсталираме и въведем в експлоатация още 7 нови базови станции по технология 3G;
- да разширим покритието на 3G базовите станции осигуряващи предаване на данни със скорост до 42Mbps.

На заседанието на Постоянната секторна комисия в областта на транспорта и енергетиката от наша страна при дискутирането на техническите теми ще присъства инж. Тодор Георгиев – Мениджър екип „Планиране на радио мрежа", 0882203166, e-mail: todor.georgiev@mobiltel.bg.

„Мобилтел" ЕАД неедноктатно е повдигал въпроса за необходимостта от промени в процедурите по изграждането и експлоатацията на електронни съобщителни

Мобилтел ЕАД
ул. Кукуш 1
София 1309, България
www.mtel.bg

мрежи и съоръжения, произтичащи от техническия прогрес и динамичното развитие в сектора на телекомуникациите.

Предприятията, предоставящи електронни съобщителни услуги, използват разнообразни съоръжения, свързано с тях оборудване и устройства, за да удовлетворят потребностите на пазара. Законът за устройство на територията обаче, категоризира всички тези съоръжения и оборудване като трета категория строеж, подлежащ на въвеждане в експлоатация чрез държавно приемане. Към момента всички тези обекти се третират като недвижим имот, обединени от понятието „строеж", без да се съобразява вида на съоръженията, начина на тяхното инсталиране и функциониране. Технологичните промени на инсталираната апаратура се третират като преустройство или реконструкция, което води до необходимостта от повторно снабдяване с всички необходими разрешителни за изграждане и въвеждане в експлоатация на извършваната оптимизация.

Ето защо, като най-приоритетно за подобряване на нормативната уредба, считаме че е необходимо обособяване на нов разрешителен режим за онези обекти, които не могат да се квалифицират като недвижимост.

Предложените от нас изменения и допълнения не само ще улеснят и стимулират инвестициите в сферата на електронните съобщения, но и представляват важна предпоставка за модернизирането, разширяването на съществуващи и изграждането на нови конкурентни електронни съобщителни мрежи и в крайна сметка са важна стъпка в посока защита на потребителския интерес и подобряване качеството на предоставяните услуги.

Облекченото изграждане на мрежи е установена политика на ЕС и стимулирано от нормативните изисквания за страните от Европейския съюз, а именно директива 2009/140/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 год. за изменение на директива 2002/21/ЕО относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива) и директива 2002/19/ЕО относно достъпа до електронни съобщителни мрежи и тяхната инфраструктура и взаимосвързаността между тях (Директива за достъпа).

В случай на необходимост изразяваме готовността си да предоставим допълнителни разяснения и мотиви за предлаганите от нас промени. Лице за контакт по предложените нормативни промени: Живко Младенов – Ръководител екип „Управление обекти на мрежата", 0882203354, e-mail: j.mladenov@mobiltel.bg.

Приложение: съгласно текста

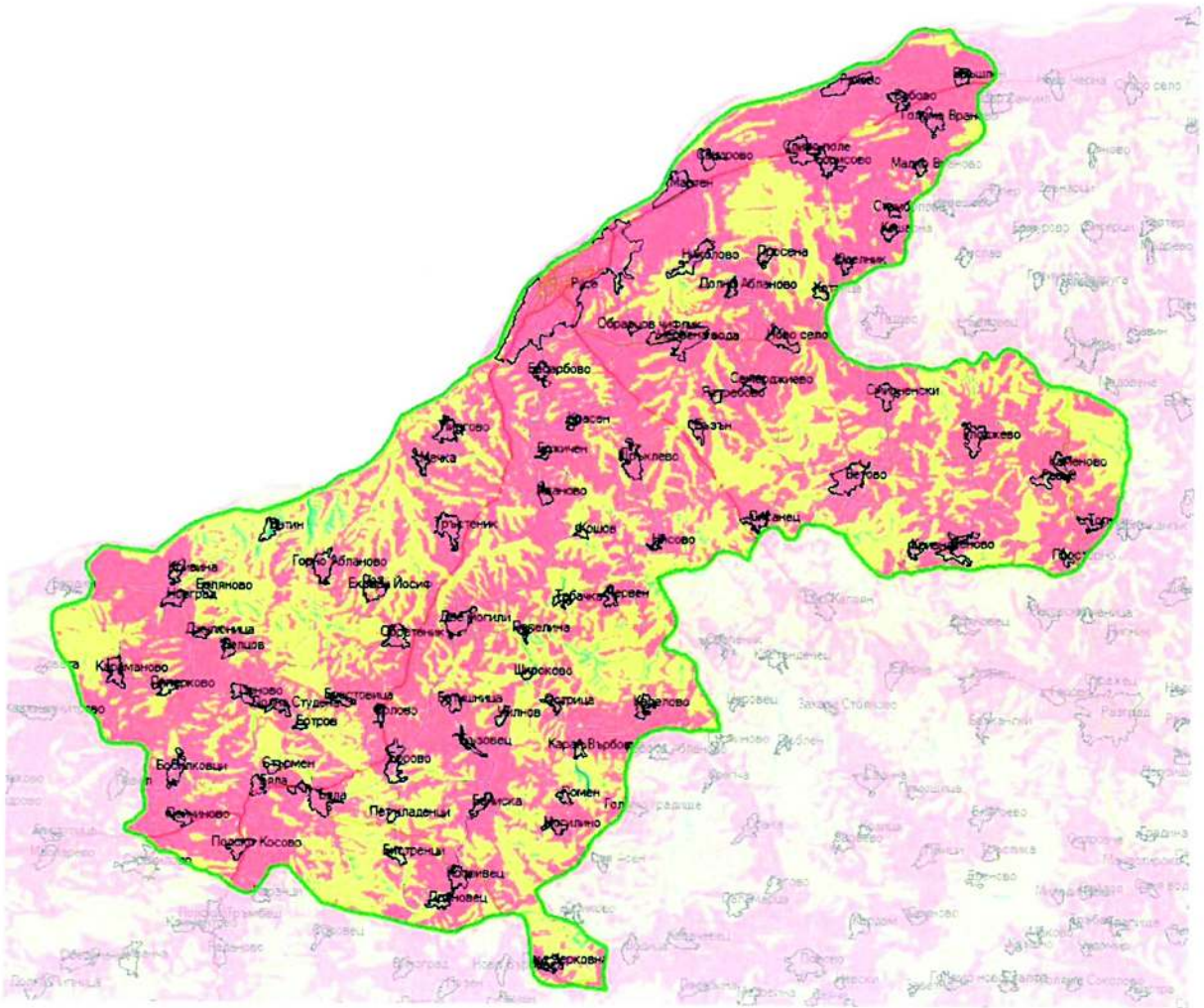
С уважение

Тодор Ташев
Директор „Мрежа и планиране"

Мобилтел ЕАД

ул. Кукуш 1
София 1309, България
www.mtel.bg

Покритие на област Русе 2G.

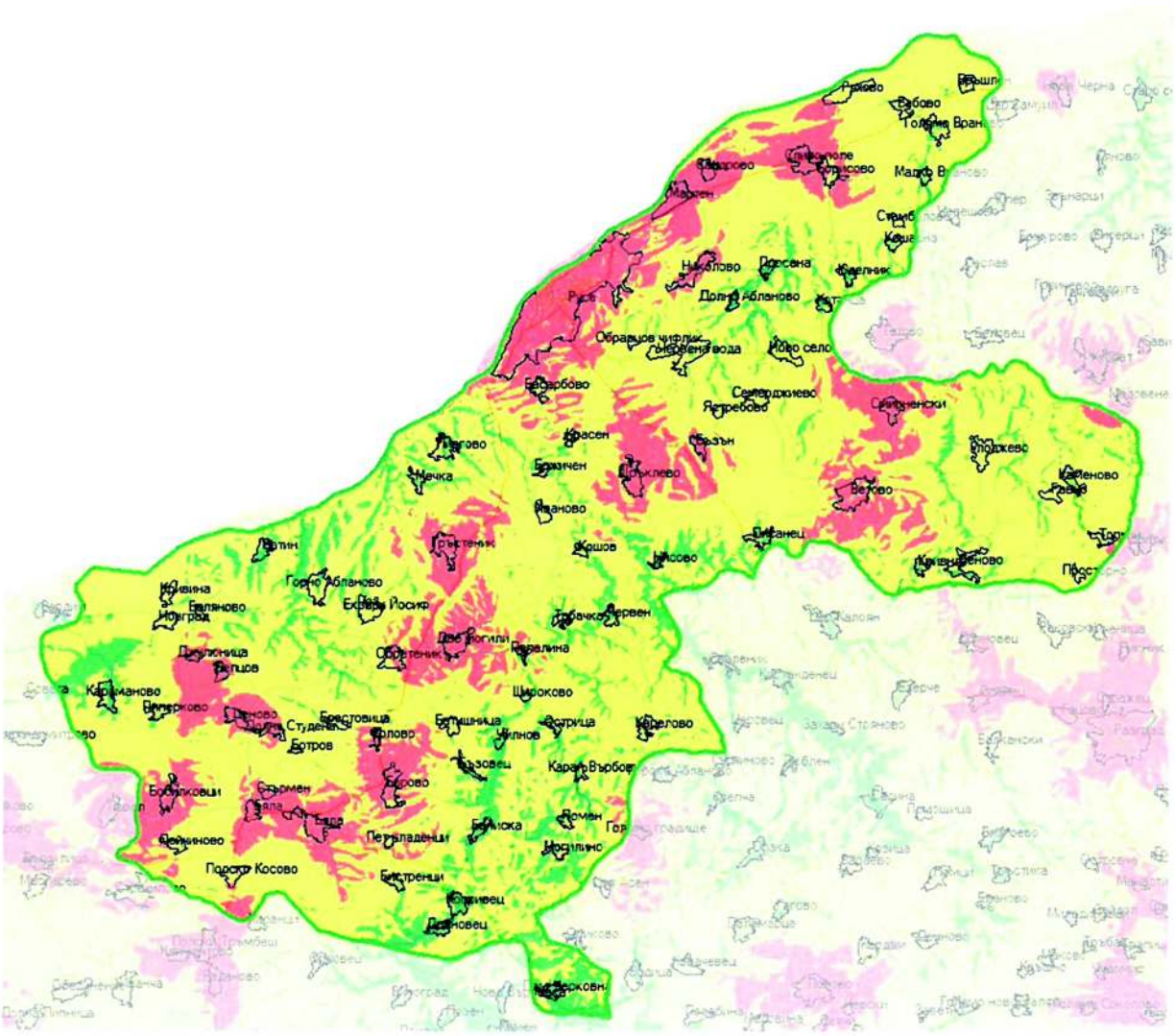


Степен на покритие	Ниво на сигнал за GSM мрежата	Ниво на сигнал за UMTS мрежата
Липса на покритие	под -104 dBm	под -105 dBm
Задоволително	-85 dBm - -104 dBm	-85 dBm - -105 dBm
Добро	-85 dBm - -65 dBm	-85 dBm - -65 dBm
Много добро	над -65 dBm	над -65 dBm

Мобилтел ЕАД

ул. Кукуш 1
София 1309, България
www.mtel.bg

Покритие на област Русе 3G.



Степен на покритие	Ниво на сигнал за GSM мрежата	Ниво на сигнал за UMTS мрежата
Липса на покритие	под -104 dBm	под -105 dBm
Задоволително	-85 dBm - -104 dBm	-85 dBm - -105 dBm
Добро	-85 dBm - -65 dBm	-85 dBm - -65 dBm
Много добро	над -65 dBm	над -65 dBm

Предложения за нормативни изменения
„Мобилтел" ЕАД

Закон за устройство на територията

При извършване на строително-монтажни работи за изграждане на електронна съобщителна инфраструктура се обособяват две ясно изразени групи на използваните от предприятията съоръжения – стълбове и кули, трайно прикрепени към терена чрез бетонов фундамент и съоръжения с временен характер, които са преобладаващият брой в електронните съобщителни мрежи и широко се използват в населените места. Последните са приемо-предавателни станции, които се монтират върху покривните пространства или други общи части на съществуващи сгради. Тези приемо-предавателни станции за мобилни комуникации и свързаната с тях инфраструктура не представляват недвижим имот по смисъла на чл. 110 от Закона за собствеността и за тяхното изграждане не се учредява право на строеж по чл. 63-67 от Закона за собствеността. Те не следва да се включват в предвижданията на устройствените схеми и планове. Предвид естеството си те не се нанасят в кадастралната карта и за удостоверяване на правото на собственост или на други права върху тях не се съставят или издават актове, подлежащи на вписване в имотния регистър.

Ето защо, считаме че приемо-предавателни станции, за които необходимата нова инфраструктура е стълб или кула, прикрепени трайно с бетонов фундамент към терена и по своето естество се приравняват на недвижим имот, следва да запазят своята принадлежност към строежите от трета категория и да се въвеждат в експлоатация чрез държавно приемане, а приемо-предавателните станции, които се инсталират на покрив, фасада или друга обща част на съществуваща сграда, или вътре в самата сграда, и за които предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, сключват писмен (облигационен по своя характер) договор със собственика на имота – чл. 281, ал. 7 и чл. 281а от Закона за електронните съобщения, следва да се третират като самостоятелен вид преместваеми обекти.

Предложението цели създаване на облекчен ред и условия при изграждането на електронните съобщителни мрежи. Предвид необходимостта да бъде реализирана държавната политика по устройственото планиране от една страна, а от друга да бъдат избегнати усложненията при изграждането и развитието на мобилните мрежи, предлагаме да бъде разграничен и облекчен разрешителния режим за обектите, които ще се инсталират върху покрив и фасада на съществуващите сгради. За тях да се предвиди нов разрешителен режим на преместваеми обекти, а именно:

Да се създаде нов чл. 94а:

„Чл. 94а. (1) Приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи, за които не е необходима нова инфраструктура като стълб или кула и които не са прикрепени трайно с бетонов фундамент към терена, са преместваеми обекти по смисъла на §5, т.80 и се монтират въз основа на разрешение за поставяне, издадено на предприятието, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги от главния архитект на общината.

(2) Разрешението за поставяне по ал. 1 се издава в 7-дневен срок от деня на постъпване на заявлението в компетентния административен орган въз основа на:

1. договор за наем или друг вид договор, предоставящ временно ползване върху заетата от обекта по ал. 1 площ;

2. инвестиционен проект, оценен за съответствие с доклад в обхват по чл. 142, ал. 5, т. 2, 3, 4, 5, 6 и 7, съставен от консултант по чл. 167.

(3) За издаване на разрешение за поставяне по ал. 1 не се изисква:

1. специализирана схема за поставяне на обекта;

2. становище за необходимост от оценка на въздействието върху околната среда съгласно Закона за опазване на околната среда, както и оценка за съвместимостта на обекта с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона, съгласно Закона за биологичното разнообразие и приложимите подзаконови нормативни актове.

(4) Изходящият номер и датата на разрешението за поставяне се вписват върху всички части на представения инвестиционен проект.

(5) В недвижими имоти – културни ценности, разрешение за поставяне на обекти по ал. 1 се издава след съгласуване с Министерството на културата.

(6) Разрешението за поставяне по ал. 1 се съобщава на:

1. предприятието, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги – заявител;

2. собствениците и носителите на ограничени вещни права в имота, върху който се поставя обекта;

(7) Лицата по ал. 6 могат да обжалват разрешението за поставяне или отказа за издаването му по реда на Глава деветнадесета от този закон.

(8) Влезлите в сила разрешения за поставяне не подлежат на отмяна.

(9) Предприятието, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги е длъжно в 3-дневен срок от поставянето на приемо-предавателната станция да поиска от главния архитект на общината да издаде удостоверение за въвеждане в експлоатация. Удостоверението се издава в 7-дневен срок от постъпване на заявлението въз основа на становище, съставено от консултанта по чл. 167, удостоверяващо спазване на изискванията на инвестиционния проект по ал. 2, т. 2.

(10) Разрешението за поставяне и удостоверението за въвеждане в експлоатация се издават без срок. Същите губят правно действие при промяна на местоположението на приемо-предавателната станция извън имота и при прекратяване действието на договора по ал. 2, т. 1, в случай че в продължение на шест месеца след прекратяването предприятието, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, не е сключило нов договор за ползване на заетата от обекта площ.

(11) Предприятието, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги е длъжно в 3-дневен срок от премахването на приемо-предавателна станция да уведоми главния архитект на общината за извършеното премахване.

(12) Кметът на общината може със заповед да забрани ползването на приемо-предавателна станция, функционираща без удостоверение за въвеждане в експлоатация и/или в отклонение от издаденото удостоверение за въвеждане в експлоатация и да разпореди на дружеството, доставчик на електроенергия, да прекъсне захранването.

(13) Обекти по ал. 1 се премахват принудително на основанията по чл. 57а, ал. 1, т. 1, 2, 3 и 4 и по реда на чл. 57а, ал. 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8.

(14) За поставяне на приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи с обща изходна мощност до 20W е необходимо наличието на договор по ал. 2, т. 1, техническа спецификация на обекта, чертежи, схеми, становище на инженер-конструктор с указание за изпълнението им и експертна оценка за съответствие с изискванията на санитарно – хигиенните зони. Тези обекти не подлежат на въвеждане в експлоатация, като спрямо тях редът, предвиден в ал. 2, т. 2 и ал. 9 на настоящия чл. 94а, не е приложим.

(15) Не се изисква разрешение за поставяне на приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи с обща изходна мощност под 1W.

(16) С наредбата по чл. 56, ал. 2 за предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, не могат да се създават условия по-тежки за поставяне на обектите по ал. 1 в сравнение с предвиденото в настоящия чл. 94а.

(17) Таксите за издаване на разрешения за поставяне и удостоверения за въвеждане в експлоатация на обекти по ал. 1 следва да бъдат определени в съответствие със Закона за местните данъци и такси, при спазване на чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност."

Да се създаде нов чл. 94б:

„Чл. 94б (1) Елементите на съоръжения, част от приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи, въведени в експлоатация или неподлежащи на въвеждане в експлоатация съобразно изискванията на чл. 94а, могат да бъдат заменяни и/или допълвани с елементи и оборудване от същия или друг вид технология, след писмено уведомление от титуляра на издаденото разрешение за поставяне до органа, издал разрешението за поставяне, в случай че не се променя конструкцията и вида на конструктивните елементи и/или натоварвания. След приключване на дейностите по предходното изречение, титулярът на разрешението за поставяне следва да извърши необходимите измервания на електромагнитни полета и да уведоми органа, издал разрешението за поставяне на обекта."

Чл. 64, ал. 2 да се измени както следва:

„(2) Елементите на техническата инфраструктура, с изключение на приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи по чл. 94а, се предвиждат с устройствени планове. Неразделна част от общите и подробните устройствени планове са план-схемите на елементите на техническата инфраструктура."

Чл. 137, ал. 1, т. 3, буква „з" да се измени както следва:

„з) електронни съобщителни мрежи и съоръжения, изграждани от магистрален тип на национално ниво, включително съобщителни и базови станции, за които необходимата нова инфраструктура е стълб или кула, прикрепени трайно с бетонов фундамент към терена и които не са преместваеми обекти по смисъла на §5, т. 80."

Към преходни и заключителни разпоредби на ЗИДЗУТ

Създават се нови параграфи:

„§ 1. (1) Издадените до влизане в сила на този закон разрешения за строеж и разрешения за ползване за приемо-предавателни станции, отговарящи на условията по чл. 94а, ал. 1, както и за техни преустройства, основни ремонти или реконструкции, запазват своето действие. Елементите на съоръжения, представляващи част от такива приемо-предавателни станции, могат да бъдат заменяни и/или допълвани с елементи и оборудване от същия или друг вид технология в съответствие с чл. 94б.

(2) Въвеждането в експлоатация на приемо-предавателни станции, отговарящи на условията по чл. 94а, ал. 1, както и на техни преустройства, основни ремонти или реконструкции, за които е издадено разрешение за строеж до влизане в сила на този закон, се извършва по досегашния ред. След въвеждането в експлоатация на такива приемо-предавателни станции, съответно на техни преустройства, основни ремонти или реконструкции, елементите на техните съоръжения могат да бъдат заменяни и/или допълвани с елементи и оборудване от същия или друг вид технология в съответствие с чл. 94б.

(3) До приемане на правила за определяне на таксите, които ще се заплащат за издаването на разрешения за поставяне и удостоверения за въвеждане в експлоатация за обектите по чл. 94а, ал. 1 в наредбите по чл. 56, ал. 2, ще се събират таксите по досегашния ред – съответно за разрешения за строеж и разрешения за ползване."

„§ 2. (1) Предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, могат да поискат издаване на разрешение за поставяне за приемо-предавателни станции с обща изходна мощност над 1 W, изградени без съответните строителни книжа, в едногодишен срок от датата на влизане в сила на този закон.

(2) За издаване на разрешение за поставяне и удостоверение за въвеждане в експлоатация за обектите по ал. 1 към заявлението се представят изискуемите документи по чл. 94а, а дължимите такси се заплащат в двоен размер.

(3) В случай че заявлението по ал. 1 не е подадено в определения срок, обектите подлежат на премахване.

(4) Приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи с обща изходна мощност до 1 W, изградени без строителни книжа до датата на влизане в сила на този закон, не подлежат на премахване или забрана за ползване."

§ 3. В чл. 14 от Закона за общинската собственост се създава нова ал. 10:

„(10) Договорите за наем за поставяне на приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи върху имоти публична или частна общинска собственост могат да се сключват със срок до 25 години."

§ 4. В чл. 16 от Закона за държавната собственост се създава нова ал. 9:

„(9) Договорите за наем за поставяне на приемо-предавателни станции на безжични електронни съобщителни мрежи върху имоти публична или частна държавна собственост могат да се сключват със срок до 25 години."

Закон за електронните съобщения

В страната съществува изградена през годините за държавни и обществени нужди електронна съобщителна инфраструктура – стълбове, желязо-решетъчни кули, мачти и др. съоръжения, които могат да бъдат използвани от предприятията, предоставящи обществени електронни съобщения, за инсталиране и ползване на оборудване.

При предоставяне ползване на тази инфраструктура към момента са приложими общите правила за отдаване под наем на държавни имоти – публична и частна собственост, в съответствие със Закона за държавната собственост (ЗДС) и Правилника за приложение на закона за държавната собственост (ППЗДС), след провеждане на тръжни процедури. По действащите нормативни изисквания наемната цена се определя на база 1 кв.м. полезна жилищна площ. Вземат се предвид категорията на населеното място и неговата зона по смисъла на Закона за местните данъци и такси, конструкцията на сградата, разположението на жилището във височина, преобладаващото изложение и благоустройственото му съоръжаване, както и качествата на околната среда.

Тези критерии обаче са неприложими при предоставяне на горепосочената електронна съобщителна инфраструктура и при инсталиране на специфичното оборудване. В случая не е от значение заетата площ, защото тя е минимална и включва единствено площта за инсталиране на шкафове/контейнери с апаратура и антени. Следва да се има предвид и фактът, че обектите са изградени далеч от населените места.

С оглед изложеното, цената, изчислена по критериите на ЗДС и ППЗДС, се оказва пренебрежително ниска, което обезсмисля организиране и провеждане на тръжни процедури, за отдаване на части от имоти държавна собственост.

Считаме, че цената би следвало да бъде пазарно ориентирана към случаите на предоставяне на такива съоръжения за съвместно ползване – т.нар. „колокация".

При колокацията е от изключително значение самото местоположението на комуникационната точка, а не толкова заетата площ. Критерии за определяне на цената са броя и вида на колокираната апаратура.

Ето защо е необходима нормативна уредба, която да е предпоставка за възникване на отношения по предоставяне на инфраструктурни съоръжения и получаване на пазарно ориентиран приход от страна на стопанисващия публичната собственост.

Предвид изложеното, предлагаме в Глава седемнадесета, раздел II от ЗЕС, да се създаде нов чл. 281б, както следва:

„Чл. 281б. (1) При наличие на техническа възможност, предприятията, осъществяващи обществени електронни съобщения, могат да реализират достъп за разполагане на свои съоръжения и оборудване върху съществуваща съобщителна инфраструктура – публична собственост, след одобряване на заявление и сключване на писмен договор с органа или лицата които я стопанисват.

(2) Достъпът се предоставя за срок до 10 години за инсталиране, поддържане и експлоатация на мобилни наземни мрежи, при спазване на изискванията за безопасност и опазване на околната среда.

(3) Когато съобщителната инфраструктура по ал. 1 е държавна собственост достъпът се разрешава възмездно от ръководителя на държавното ведомство, упражняващ правата на собственост на държавата, по реда на чл. 296. При ценообразуването от значение са местонахождението на инфраструктурата, вида и броя на заявената апаратура.

(4) В случай че възможностите за ползване на инфраструктурата са ограничени и заявителите са повече от един, заявленията се одобряват при условията на чл. 298."

Досегашните чл. 281б, чл. 281в и чл. 281г стават чл. 281в, чл. 281г и чл. 281д.

В чл. 281д „чл. 281б" се заменя с „чл. 281в".