ОДОБРИЛ: /П/
СИМЕОН ИВАНОВ
Областен управител на област Русе

ПРОТОКОЛ № 2

от заседание на Областния съвет по условия на труд, 20.11.2014 г.

Днес, 20.11.2014 г. от 10.00 часа в Зала „Свети Георги“ на Областна администрация – Русе се проведе заседание на Областния съвет по условия на труд, на което според приложен присъствен списък се явиха 11 от 12 члена. Участие взеха и представители на Дирекция „Инспекция по труда“ – Русе, Дирекция „Регионална служба по заетостта“ – Русе и Териториално поделение на Национален осигурителен институт – Русе.

Налице беше необходимият кворум за провеждане на заседание.

Г-н Станимир Станчев – Заместник областен управител на област Русе и председател на Съвета откри заседанието и запозна присъстващите членове на Областния съвет за тристранно сътрудничество (ОСТ) с актуализираната Заповед за състава ѝ.

Г-н Станчев предложи и с пълно мнозинство беше одобрен следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Сравнителен анализ на резултатите от проверките на Дирекция „Инспекция по труда” между първо, второ и трето тримесечие на 2014 година.
Докладва: Ирена Николаева – Директор на Дирекция „Инспекция по труда”, Русе

2. Определяне на критерии за номиниране и форми за насърчаване на фирмите, съумели да осигурят условия за безопасен труд и здраве на персонала си.
Докладват: Членовете на Областния съвет по условия на труд

3. Разни
Докладват: Членовете на Областния съвет по условия на труд

По първа точка от дневния ред **г-н Станчев** даде думата на **г-жа Ирена Николаева – Директор на дирекция „Инспекция по труда“ – Русе**, която подчерта, че целта на Дирекцията е да бъде добър партньор на организациите на работодателите и синдикалните организации на работниците и служителите в област Русе. **Г-жа Николаева** представи сравнителен анализ на резултатите от проверките на Дирекция „Инспекция по труда“ (ДИТ) между първо, второ и трето тримесечие на 2014 година, като отбеляза, че дейността им е насочена към осъществяване контрол, свързан с осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд и законосъобразното осъществяване на трудовите правоотношения. *(Приложение 1)*

Г-н Станчев благодари на **г-жа Николаева** за подробния анализ и даде думата на присъстващите за въпроси и становища.

Г-жа Боянка Димитрова – Председател на Регионален съвет на КНСБ – Русе отбеляза, че синдикалната организация работи в добро партньорство с Дирекция „Инспекция по труда” – Русе.

Г-жа Николаева подчерта, че Дирекцията винаги е била отворена за работа, както със синдикалните организации, така и с бизнеса. Тя посочи, че партньорството им със синдикалните организации дава много по-точна представа за състоянието на предприятията,

тъй като те са вътре в тях. От друга страна тя разкри, че партньорството с работодателските организации изостава.

Г-н Ганчо Ганев – Председател на Русенска стопанска камара изрази становище, че съгласно законодателството изискванията за здравословни и безопасни условия на труд са императивни и съществен проблем за работодателите се явяват множеството подзаконови нормативни актове, с които се въвеждат задължения, които не са предвидени в основния закон и се обременяват най-вече малките предприятията. **Г-н Ганчев** даде примери, свързани със службите за трудова медицина, Наредбата за работното време, почивките и отпуските, Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието на електрически съоръжения, предназначени за използване в определени граници на напрежението и други. В заключение изказа мнение, че бизнеса се обременява с излишни изисквания, по които може да бъде санкциониран постоянно. **Г-н Ганчев** отбеляза, че тези проблеми са обсъждани многократно, но липсва воля за облекчаване на бизнеса в това отношение.

Г-н Станчев отбеляза, че според него също има необходимост от оптимизиране на правилата за здравословни и безопасни условия на труд, но това не може да се направи по инициатива на Дирекция „Инспекция по труда", а по инициатива на работодателските и синдикалните организации.

Г-н Ганчев отговори, че инициатива за законодателни промени на Стопанска камара е има, но без резултат.

Г-жа Надка Бончева – регионален секретар на Синдикален регионален съюз на КТ „Подкрепа" се присъедини към изказването на г-жа Димитрова като отбеляза, че също работят в добро сътрудничество с Дирекция „Инспекция по труда". Тя посочи, че не работят само с работниците, а и с работодателите като дават напълно безплатни консултации на работодателите в областта на безопасните и условия на труд.

След Г-н Станчев подчерта, че само с добро партниране между бизнеса, синдикалните организации и държавната администрация със своите институциите може да се върви напред, след което предложи за гласуване следните **решения:**

1. Областният съвет по условия на труд приема за сведение така представения от Дирекция „Инспекция по труда" сравнителен анализ на резултатите от извършените проверки между първото, второто и третото тримесечие на 2014 г.

2. Областният съвет по условия на труд оценява положително усилията на Дирекция „Инспекция по труда" – Русе за повишаване на контролната си дейност, както и повишаването на административния капацитет на служителите си

Решенията бяха **приети** единодушно

Гласували: 11; За – 11; Против – 0; Въздържали се – 0.

По втора точка от дневния ред **г-н Станчев** припомни **на** присъстващите за приетото с Протокол №1 от 28.04.2014 г. решение на Съвета, през 2015 година, да бъдат връчени награди на предприятия, осигурили най-добри здравословни и безопасни условия на труд. Той отбеляза, че с писмо изх. №37-00-9 от 06.11.2014 г. на Областния управител на област Русе в срок до 14.11.2014 г. са изискани предложения за критерии, по които да бъдат оценени предприятията, които са създали здравословни и безопасни условия на труд на своя персонал. Г-н Станчев съобщи, че в посочения срок не е получен отговор нито от представителите на синдикатите, нито от представителите на работодателските организации.

Г-жа Николаева информира, че има Национални награди и биха могли да се използват някои от техните критерии.

След проведената дискусия **г-н Станимир Станчев – председател на Областния съвет**

1. Да се представят в Областна администрация – Русе предложения за критерии, по които да се определят предприятията, създали здравословни и безопасни условия на труд на своя персонал – отделно за малки, средни и големи предприятия.

Срок: 12.12.2014 г.

Отговорник: Членовете на Съвета

2. Да се изготви методика за оценка на номинациите на предприятия, създали здравословни и безопасни условия на труд на своя персонал

Срок: 16.01.2015 г.

Отговорник: Секретаря на Областния съвет по условия на труд след съгласуване с членовете на Съвета

Решенията бяха **приети** единодушно

Гласували: 11; За – 11; Против – 0; Въздържали се – 0.

По трета точка „Разни” г-н Станчев даде думата на членовете на съвета.

Г-н Стефан Петков – председател на Управителния съвет на Регионална занаятчийска камара – Русе отправи запитване към г-жа Николаева може ли да се предостави информация за фирмите неизплатили трудови възнаграждения на работниците и служителите си за нуждите на Съветите за тристранно сътрудничество.

Г-жа Николаева отговори, че Дирекция „Инспекция по труда” – Русе може да се предостави такава информация, ако бъде поискана от председателите на Съветите за тристранно сътрудничество по надлежния ред.

С това дневния ред беше изчерпан **г-н Станимир Станчев** благодари за участието и закри заседанието на Областния съвет по условия на труд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /П/

СТАНИМИР СТАНЧЕВ

Заместник областен управител на област Русе

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Изпълнителна агенция
„Главна инспекция по труда"

Дирекция „Инспекция по труда"- гр. Русе

Сравнителен анализ

НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПРОВЕРКИТЕ НА ДИРЕКЦИЯ „ИНСПЕКЦИЯ ПО ТРУДА" РУСЕ

ЗА ПЪРВО, ВТОРО И ТРЕТО ТРИМЕСЕЧИЕ НА 2014 Г.

Дейността на Дирекция „Инспекция по труда" – гр. Русе през 2014г. се осъществява въз основа на годишен план, в който са посочени практическите мерки за реализиране на правителствената политика в областта на труда и за изпълнение на новия дългосрочен план на Агенция „Главно инспекция по труда" 2013-2017г. Агенцията организира и изпълнява функциите си в съответствие със своята стратегическа цел, като се стреми да повишава ефективността на контролната си дейност. За постигане на Оперативна цел: „Осъществяване на ефективен контрол относно спазване на законодателството в областта на труда, заетостта и държавната служба", през 2014 г. се реализират програми със съответните практически мерки, отговорници, срокове и брой проверки, планирани в края на 2013 г. във основа на анализ на дейността през 2013 г..

Инспекцията по труда въведе система за управление на качеството в контролната дейност, в съответствие с изискванията на стандарт ISO 9001:2008. По проект се разработва нова информационна система, като паралелно с това се работи и за повишаване на административния капацитет на агенцията. В тази връзка през 2014 г. са извършени вътрешни обучения на всички инспектори.

Контролните органи на Инспекция по труда и през 2014 г. осъществяват дейността си в социално-икономическа среда със запазваща се тенденция на намаление на броя на заетите лица и продължаваща икономическа криза. От друга страна през 2014 г. се очертава и задълбочава тенденцията за липса на образовани и мотивирани работници и служители, за което споделят работодателите при проверките на инспекторите.

Проблеми при извършване на проверките:

- Поради задълбочаването на кризата много фирми официално са предприели процедури по несъстоятелност или фалит и в тези случаи правомощията на контролните органи са много ограничени.
- Все повече нараства броя на фирми, чиито представляващи са трудно откриваеми. Търсим съдействието на органите на МВР. За създадени

пречки на контролните органи при извършване на проверки Д ИТ – Русе е съставила 7 броя акта за установяване на административни нарушения за деветте месеца на 2014 г., а към настоящия момент – 8 броя.

За деветте месеца на 2014 г. се наблюдава непрекъснато увеличаващ се брой на гражданите и институции, търсещи съдействието на контролните органи на Инспекцията – чрез писмени жалби и сигнали, както и устни запитвания и консултации в Дирекцията в гр. Русе. Писмените жалби за деветмесечието на 2014 г. е над 200 бр., но ежедневно през приемната за консултации от юрист или инспектори преминават средно по 5-6 работници и работодатели.

При сравнение на контролната дейност за първо, второ и трето тримесечие на 2014 г., данните са следните:

В резултат от контролната дейност са проверени:

	ПЪРВО ТРИМ. 2014	ВТОРО ТРИМ. 2014	ТРЕТО ТРИМ. 2014
предприятия	401	382	454
В т. ч. посетени за първи път	112	100	169
Зает персонал	23997	23654	22481

Прави впечатление големия брой предприятия, проверени за пръв път – около 30%. Причините са следните:

- усилията на инспекторите от Д ИТ-Русе да се обхванат фирми, на които не е извършвана проверка до момента.
- честата смяна на фирмите, които стопанисват даден обект
- особено актуално през 2014 г. - закриването на една и откриването на друга фирма от един собственик.

Посетените за пръв път предприятия от инспекторите по труда са от сектора на малкия и средния бизнес, като най-голям е делът на проверените от икономическа дейност „Търговия на дребно, без търговията с автомобили и мотоциклети", „Други персонални услуги" и икономическа дейност „Ресторантьорство".

От общия брой проверени през първо тримесечие на 2014 г. предприятия, основен дял се пада на микро /до 9 заети/, разпределени по тримесечия, както следва:

	До 9 наети	От 10 до 49 наети	От 50 до 250 наети	Над 250 наети
I тримесечие	217	117	52	15
II тримесечие	201	110	56	15
III тримесечие	227	136	69	22

През 2014 г. броят на проверените микро предприятия /до 9 наети / е около и над 50% от всички проверени предприятия. През първо тримесечие на 2014 г. 54% от проверените са микро предприятия. За второ тримесечие процента е 53%, а за трето – 50%.

През деветмесечието на 2014 г. най-много нарушения са констатирани в проверените предприятия от икономически дейности: „Производство на облекло" – 13% от общия брой нарушения /при 14% за 2013 г./, „Търговия на дребно, без търговията с автомобили и мотоциклети" – 17% от общия брой нарушения / при 11% за 2013 г./, „Ресторантьорство" – 8% /същия за 2013 г./ и производство на хранителни продукти – 5% от общия брой нарушения. В резултат на извършените проверки, констатираните нарушения се разпределят по следния начин:

	ПЪРВО ТРИМ. 2014	ВТОРО ТРИМ. 2014	ТРЕТО ТРИМ. 2014
констатирани нарушения	1919	1463	1886
в т.ч. по ЗБУТ	1080	838	1046
в т.ч. по ТПО	837	625	826
в т.ч. по ЗНЗ	3	-	14
в т.ч. по ЗДСл	-	-	-

Причините за констатираните нарушения на трудовото законодателство са както от обективен (липса на финансов ресурс), така и от субективен характер (непознаване на трудовото законодателство и липса на квалифициран персонал). Констатира се, че преобладаващата част от работодателите изпълняват дадените им от инспекторите по труда предписания за отстраняване на допуснати нарушения, като относителният дял на констатираните неизпълнени предписания е нисък (около 1,6%).

За отстраняване на констатираните нарушения на основание чл. 404, ал. 1 от Кодекса на труда, чл. 78, ал. 1 от ЗНЗ и чл. 131, ал. 1 от ЗДСл са приложени следните принудителни административни мерки /ПАМ/:

	ПЪРВО ТРИМ. 2014	ВТОРО ТРИМ. 2014	ТРЕТО ТРИМ. 2014
Общо ПАМ	1852	1429	1836
в т.ч. дадени предписания	1834	1415	1811
в т.ч. спрени машини и съоръжения	8	10	9
в т.ч. издадени постановление по чл. 405а, ал. 1 КТ	7	4	2

За допуснатите нарушения е потърсена административнонаказателна отговорност от нарушителите на трудово-правните норми, като съставените актове за установяване на административни нарушения се разпределят както следва:

Съставени АУАН за констатирани нарушения	ПЪРВО ТРИМ. 2014	ВТОРО ТРИМ. 2014	ТРЕТО ТРИМ. 2014
Общ брой	109	69	102
В т. ч. неизп. предписания	41	28	17
В т. ч. по осигуряване на ЗБУТ	32	23	15
В т.ч. на нормите на ТП	76	43	83
В т.ч. за създаване пречки на контолен орган	-	3	4

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Изпълнителна агенция
„Главна инспекция по труда"

Дирекция „Инспекция по труда"- гр. Русе

Постъпилите жалби в Д ИТ-Русе се разпределят по тримесечия, както следва:

I тримесечие 2014 г. - 66 бр.

II тримесечие 2014 г. – 60 бр.

III тримесечие 2014 г. – 71 бр.

Проблемите изложени в 90% от исканията и сигналите, както и през предходните 2-3 години се отнасят до неизплатени трудови възнаграждения, работно време и забавяне предоставянето на документи при прекратяване на трудовите правоотношения. Прави впечатление, че през 2014 г. често в жалбите и сигналите на работниците присъства и темата за здравословни и безопасни условия на труд, най-вече осигуряване на лични предпазни средства и работно облекло, както и все по-голямата информираност на работещите относно техните права във връзка с трудовото законодателство.

Проблемите, които инспекторите по труда срещат при проверките по постъпилите сигнали и искания основно са откриване на работодателя и осигуряването на документи за проверка. Ангажира се много време за връчване на призовката, с която се изискват необходимите за проверката документи. Извършва се честа смяна на управителите на предприятията, както и смяна на ползвателите на малки търговски обекти и питейни заведения.

За периода от първите 3 месеца на 2014 г. са поискани 5 броя разрешения за уволнение на работници и служители, ползващи се със специална закрила- трудоустроени, майки с деца до 3 г. и др. за второ тримесечие – също 5 броя, а за трето- 6 броя разрешителни.

През 2014 г. в Д ИТ-Русе са постъпили искания за разрешение за работа на лица, ненавършили 18 г. по тримесечия: 1 брой за първо тримесечие, 4 броя за второ тримесечие и 11 броя за трето тримесечие, или общо- 16 броя.

През деветте месеца на 2014 г. са поискани и са дадени 16 броя разрешения за специални и технологични взривни работи.

С уважение, П

ИРЕНА НИКОЛАЕВА
Директор на Дирекция „Инспекция по труда"
Гр. Русе